

KẾ HOẠCH

Thực hiện Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030

Thực hiện Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 (gọi tắt là Kết luận số 48-KL/TW); Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành kế hoạch thực hiện như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Kết luận số 48-KL/TW, nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội, cán bộ, đảng viên và Nhân dân về ý nghĩa, tầm quan trọng của việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong việc hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Xây dựng phương án cụ thể, tổ chức thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định tại Kết luận số 48-KL/TW, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản pháp luật có liên quan. Phải gắn việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã với đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; giải quyết kịp thời, hợp lý các chế độ, chính sách theo quy định.

3. Việc tổ chức triển khai, thực hiện Kết luận số 48-KL/TW phải đúng các quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, phù hợp với điều kiện thực tiễn của từng địa phương, đơn vị; xác định rõ nhiệm vụ, lộ trình sắp xếp, thời gian hoàn thành; phân công nhiệm vụ cụ thể cho các cấp, các ngành, các địa phương, đơn vị, xác định rõ trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong từng giai đoạn cho phù hợp.

4. Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã phải phù hợp với các quy hoạch chung của tỉnh; không bắt buộc sắp xếp đối với các đơn vị hành chính đã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021, những đơn vị đã ổn định từ lâu, có vị trí biệt lập, có các yếu tố đặc thù và các đơn vị hành chính nông thôn đã được quy hoạch thành đơn vị hành chính đô thị.

5. Việc quán triệt, tổ chức triển khai thực hiện Kết luận số 48-KL/TW phải nghiêm túc, thiết thực, hiệu quả, đồng bộ từ tỉnh đến cơ sở; thường xuyên kiểm tra, giám sát, định kỳ sơ kết, tổng kết, báo cáo kết quả thực hiện theo quy định.

II. NHIỆM VỤ VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN

1. Nhiệm vụ thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2023 - 2030

Cấp ủy, chính quyền các cấp căn cứ tiêu chuẩn của đơn vị hành chính, đặc thù vùng miền, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện, hoàn thành sắp xếp đối với những đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh thuộc diện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2030 như sau:

1.1. Giai đoạn 2023 - 2025:

a) Sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (gọi chung là Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15).

b) Đơn vị hành chính cấp huyện đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 200% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15.

c) Đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15.

d) Không bắt buộc thực hiện sắp xếp (trừ trường hợp địa phương có nhu cầu sắp xếp) đối với các đơn vị hành chính cấp xã trong tỉnh đã tiến hành sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021.

1.2. Giai đoạn 2026 - 2030:

a) Sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 100% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15.

b) Đơn vị hành chính cấp huyện đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 200% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15.

c) Đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15.

d) Không bắt buộc thực hiện sắp xếp (trừ trường hợp địa phương có nhu cầu sắp xếp) đối với các đơn vị hành chính cấp xã đã tiến hành sắp xếp trong các giai đoạn trước.

2. Lộ trình thực hiện

2.1. Ban Cán sự đảng UBND tỉnh tham mưu cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành: Chỉ thị về việc lãnh đạo, chỉ đạo tiếp tục sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh, theo tinh thần Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị (khóa XIII); Quyết định thành lập Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2023 - 2030.

2.2. Ban Cán sự đảng UBND tỉnh lãnh đạo UBND tỉnh ban hành Kế hoạch sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn tỉnh.

2.3. Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Thanh Hóa tổ chức hội nghị quán triệt, triển khai thực hiện các nội dung công việc về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh.

2.4. Xây dựng, trình phê duyệt Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã:

a) Ban Cán sự đảng UBND tỉnh lãnh đạo UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh rà soát, xây dựng Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện; tham mưu trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

b) Ban Thường vụ huyện, thị, thành ủy chỉ đạo UBND huyện, thị xã, thành phố rà soát, xây dựng Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

2.5. Xây dựng Đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã: Căn cứ Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc tỉnh Thanh Hóa được cấp có thẩm quyền phê duyệt, Ban Cán sự đảng UBND tỉnh lãnh đạo UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh xây dựng Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện; Ban Thường vụ huyện, thị, thành ủy chỉ đạo UBND cùng cấp xây dựng Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc địa phương mình.

2.6. Tổ chức lấy ý kiến cử tri về Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã: UBND các xã, phường, thị trấn thuộc phạm vi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã lập danh sách cử tri; hướng dẫn các thôn, tổ dân phố lấy ý kiến cử tri; tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri và báo cáo cơ quan có thẩm quyền.

2.7. Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh thông qua Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

2.8. Hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục, đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Thanh Hóa trình Bộ Nội vụ thẩm định; báo cáo Chính phủ, Ủy ban pháp luật Quốc hội thẩm tra, Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết nghị.

2.9. Công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và tiến hành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

2.10. Năm 2025, tiến hành sơ kết việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2025; năm 2030, tiến hành tổng

kết việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2030.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các cấp ủy đảng, chính quyền, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội từ tỉnh đến cơ sở tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả Kết luận số 48-KL/TW và Kế hoạch này; xác định việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là nhiệm vụ chính trị quan trọng; tăng cường tuyên truyền, vận động cán bộ, đảng viên, các tầng lớp Nhân dân đồng thuận, thống nhất cao về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Kết quả thực hiện nhiệm vụ được phân công trong công tác sắp xếp đơn vị hành chính là một trong những căn cứ để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu.

2. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy hướng dẫn các cấp ủy, tổ chức đảng, các cơ quan báo chí, thông tin truyền thông trên địa bàn tỉnh tăng cường thông tin, tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp Nhân dân trong việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

3. Ban Tổ chức Tỉnh ủy hướng dẫn Ban Thường vụ các huyện, thị, thành ủy chỉ đạo xây dựng phương án sắp xếp tổ chức, bộ máy, cán bộ của các đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện phải sáp nhập; ban hành văn bản hướng dẫn việc sắp xếp, kiện toàn các tổ chức đảng, tiếp nhận đảng viên sau khi sáp nhập các xã.

4. Ban Cán sự đảng UBND tỉnh:

4.1. Tham mưu cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành:

- Chỉ thị về việc lãnh đạo, chỉ đạo tiếp tục sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh, theo tinh thần Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị (khóa XIII).

- Quyết định thành lập Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2023 - 2030.

4.2. Lãnh đạo UBND tỉnh:

- Căn cứ quy định của Bộ Chính trị, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và hướng dẫn của các bộ, cơ quan Trung ương, xây dựng Kế hoạch sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn tỉnh.

- Xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030, trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho ý kiến trước khi báo cáo Bộ Nội vụ theo đúng quy định.

- Chỉ đạo các sở, ngành liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố trên cơ sở Phương án tổng thể đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, xây dựng Đề án chi tiết sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của ngành, địa phương; tổ chức lấy ý kiến cử tri và thực hiện đầy đủ trình

tự, thủ tục theo quy định của pháp luật; phấn đấu sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 hoàn thành trước ngày 30/11/2024; sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2026 - 2030 hoàn thành trước ngày 30/11/2029.

- Chỉ đạo sở, ngành chức năng hướng dẫn UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng phương án sắp xếp tổ chức, bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất, nguồn kinh phí... của các xã, phường, thị trấn thuộc diện phải sắp xếp theo quy định.

- Chỉ đạo sở, ngành chức năng xây dựng, hoàn thiện danh mục vị trí việc làm, trên cơ sở đó cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và xây dựng lộ trình thực hiện tinh giản biên chế, giảm số lượng cấp phó tại các huyện, thị xã, thành phố và các xã, phường, thị trấn sau sắp xếp, sáp nhập.

Quan tâm giải quyết kịp thời các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động bị tác động do sắp xếp. Chậm nhất sau 05 năm kể từ khi cấp có thẩm quyền quyết định sáp nhập, hợp nhất, thì biên chế và số lượng cấp phó của các đơn vị hành chính mới bảo đảm đúng theo quy định.

- Nghiên cứu, xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế, chính sách của tỉnh để hỗ trợ thêm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Chỉ đạo các sở, ngành có liên quan kịp thời hướng dẫn chính quyền các cấp triển khai và tạo điều kiện thuận lợi cho Nhân dân trong việc thực hiện thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan đến nhân thân hoặc liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi đơn vị hành chính.

5. Ban Thường vụ các huyện, thị, thành ủy, trước hết là đồng chí Bí thư cấp ủy phải nêu cao tinh thần trách nhiệm, tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện; phải xem việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính là nhiệm vụ quan trọng, trọng tâm xuyên suốt trong giai đoạn 2023 - 2030.

Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt, triển khai thực hiện Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị và Kế hoạch này; chỉ đạo xây dựng, tổ chức thực hiện phương án, đề án, kế hoạch sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; thực hiện các bước, các khâu trong quy trình sắp xếp đơn vị hành chính theo đúng quy định, đúng lộ trình và thời gian đã đề ra.

Chỉ đạo tạm dừng việc bầu, bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo, quản lý; tạm dừng tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức, viên chức tại các huyện, thị xã, thành phố và các xã, phường, thị trấn thuộc diện sắp xếp (đối với các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025 thì thực hiện kể từ ngày 01/01/2024; giai đoạn 2026 - 2030 thực hiện kể từ ngày 01/01/2027); chỉ đạo xây dựng phương án sắp xếp tổ chức, bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất, nguồn kinh phí... tại cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp bảo đảm khả thi, hiệu quả, đúng quy định.

Sau sắp xếp, khẩn trương chỉ đạo ổn định tổ chức bộ máy cơ quan đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể của đơn vị hành chính mới để điều hành giải quyết công việc, ổn định đời sống Nhân dân, bảo đảm yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh trên địa bàn.

6. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh xây dựng và triển khai chương trình, kế hoạch tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân để tạo sự đồng thuận, ủng hộ, thống nhất cao trong quá trình thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và tổ chức giám sát quá trình triển khai thực hiện.

7. Giao Ban Tổ chức Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Kết luận số 48-KL/TW và Kế hoạch này, định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy kết quả thực hiện./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (b/c),
- Ban Tổ chức Trung ương (b/c),
- Văn phòng Trung ương Đảng (b/c),
- Các ban, ban cán sự đảng, đảng đoàn,
- Các sở, ngành, MTTQ, đoàn thể cấp tỉnh,
- Các huyện, thị, thành ủy, đảng ủy trực thuộc,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**



Lại Thế Nguyên